

V.- ESTRATEGIA

V.1 DIAGNÓSTICO DEL TERRITORIO

Del contenido de la información que se recoge en la descripción del territorio para describir los principales rasgos característicos, ya se puede extraer la diagnosis del territorio la cual determina las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades las que el programa de desarrollo rural que tiene diseñado el GDR Ribeira Sacra-Courel para la gestión del programa Leader Galicia 2014-2020 intentará dar alguna respuesta.

Como es de imaginar los recursos con los que se contará difícilmente llegaran para cambiar la situación, por lo que los **objetivos que se pretenden conseguir con el programa Leader serán comedidos y realistas**, ya que el horizonte temporal que se dispone para la intervención en el territorio de cuatro años (2017-2020, al ser este año 2016 de selección del GDR, organización administrativa, operativa, técnica y difusión de la estrategia por el territorio), y en este pequeño plazo de tiempo resulta complicado que los resultados esperados con las actuaciones del programa Leader sean totalmente visibles, puesto que la maduración, el efecto, e impacto sobre el territorio serán visibles a medio plazo.

La experiencia en la gestión del programa Leader Galicia 2007-2013 del GDR Ribeira Sacra, sobre la base en la que pilotó el diseño de la estrategia del GDR Ribeira Sacra-Courel, sirvió para poner encima de la mesa a los agentes del territorio la realidad de la gestión de un programa Leader en el territorio, aprovechando dichas experiencias tanto las positivas, para ahondar en ellas, mejorarlas y replicarlas a otras actividades en el territorio, como las negativas para corregirlas y evitar volver a cometer los mismos errores.

Y fruto de esa experiencia del programa Leader 2007-2014, en la que se gestionaron poco más de 4.500.000 € en ocho ayuntamientos, lo que sirvió para considerar que la asignación máxima de fondos para el nuevo programa Leader establecida en las bases de la convocatoria publicada por

Agader de 5.000.000 € para un territorio con 13 ayuntamientos, será a todas luces insuficiente.

Por esto, el GDR Ribeira Sacra-Courel **planificó su estrategia de desenvolvimiento sobre la base de poder gestionar esos 5.000.000 €,** ya que no se entendería que teniendo gestionado poco más de 4.500.000 € en el período 2010-2015 en ocho ayuntamientos y con los años de mayor crisis económica, no se sea capaz de gestionar 5.000.000 € en 13 ayuntamientos, en los que se incluyen los mismos 8 que ya ejecutaron poco más de 4.500.000 € en el pasado.

Y como se señalaba al comienzo de este apartado, las cifras dan una imagen real de las posibilidades, con esta estrategia de 5.000.000 €, a ejecutar en 4 años, para una población de 26.198 hab. (2014), estaríamos a hablar de un gasto (entre investimento real a gasto corriente del programa) de 190,85 €/hab.

Así y todo, la voluntad de los agentes del territorio, de poner todo su empeño en sacar el mayor provecho del programa Leader, nos llevó a **diseñar una estrategia que se considera innovadora e integradora,** ya que muchas de las actuaciones que pretende desenvolver el propio GDR para animación y promoción territorial tienen una **visión global del territorio, tratando de establecer vínculos y relaciones comunes entre los habitantes y empresarios de los diferentes ayuntamientos,** relaciones que se espera se mantengan con el paso de los años, **y puedan ser el punto de inflexión sobre el que consolidar el existente e iniciar un despegue del nivel de actividad económica en el territorio que posibilite la creación de rentas y empleos en el rural que ponga freno al despoblamiento y envejecimiento.**

V.2 DAFO

Para describir el análisis DAFO del territorio los agentes del territorio aportaron sus sugerencias a través de los cuestionarios y a través de las reuniones y entrevistas mantenidas durante el diseño de la estrategia. Y aunque muchas de las características que lo describen puedan parecer genéricas, la realidad del rural y de este territorio es muy común al rural de la Galicia interior.

DEBILIDADES Y AMENAZAS

- Diversidad territorial, ayuntamientos pertenecientes a cuatro comarcas administrativas diferentes.
- Muy baja densidad de población, 13,34 hab/Km² será la tercera menor de los nuevos GDR.
- Una amplia superficie territorial, el segundo más extenso de los nuevos GDR.
- Territorio de predominio de montaña: 8 ayuntamientos de los 13 están considerados de Montaña, lo que representa el 61,10 % del total de la superficie.
- Acusada dispersión de la población, 1365 entidades de población habitadas, una media de 19 habitantes por entidad de población.
- Dificultad en la prestación de servicios básicos, y encarecimiento de los mismos por la dispersión, y el coste marginal de cada servicio en cada entidad de población.
- Pirámide poblacional totalmente invertida, muy estrecha por la base característica de territorios muy dependientes, envejecidos, y con tasas muy bajas de natalidad.
- Aceleración en los últimos años del proceso de masculinización en el rural.

- 42% de la población tiene más de 65 años.
- Únicamente el 5,62 % de la población es menor de 15 años (1536 rapaces)
- La población activa del territorio es inferior a la inactiva.
- Nivel de envejecimiento muy elevado, 42,07 % frente al 24,01% de Galicia o al 28,58 % de la provincia de Lugo.
- Desequilibrio a largo plazo del territorio, debido a las tasas de dependencia senil y juvenil, y a la global cercana a llegar a relación 1:1 uno activo por 1 inactivo.
- Dificultad para recambio de la población que se jubila.
- Saldo vegetativo del territorio muy superior al saldo gallego y provincial, con una tasa del 13,79 % frente a la tasa de 3,75 % y 7,98 % respectivamente. Característico de baja tasa de natalidad y muy alta tasa de mortalidad.
- Elevada pérdida de población en el período 2004-2014, 18,94 % de pérdida de población frente a una pérdida del 4,38 % en la provincia de Lugo o del 0,08 % en Galicia.
- Bajo nivel de actividad productiva, el PIB por habitante del territorio se sitúa en el 65% del gallego y provincial. Bajo nivel de rentas en el territorio, y bajo nivel de valor añadido de la producción agrícola, industrial y servicios.
- Bajo nivel de renta disponible por habitante, situada en el 82 % de la renta gallega y provincial.
- Elevado nivel de paro registrado, dificultad de encontrar empleo en los ayuntamientos del territorio.
- Elevado nivel de demandantes de empleo en el sector servicios, fruto, entre otros, del cierre de empresas de servicios durante la crisis.
- Elevado paro registrado en el sector agrícola, construcción y sin empleo anterior, en comparación con las tasas a nivel provincial y para Galicia.
- Mayor nivel de empleabilidad de los hombres.

- Mayor nivel de afiliaciones a la seguridad social en el sector servicios.
- Bajo nivel de afiliaciones a la seguridad social en el sector industrial.
- Alto peso de las afiliaciones a la seguridad social en el sector agrícola.
- Bajo nivel de desenvolvimiento empresarial.
- Elevada presencia de empresarios autónomos, individuales, 65,71 %.
- Poca iniciativa emprendedora.
- Concentración actividad empresarial, 53% de las empresas en el ayuntamiento de Monforte de Lemos.
- Exclusión del núcleo de Monforte de Lemos dentro del programa Leader, pérdida del motor y liderazgo económico para el desenvolvimiento de la zona.
- Bajo desenvolvimiento del cooperativismo.
- Bajo nivel de empresas en el tejido industrial.
- Elevado peso sobre tejido empresarial del sector de la construcción.
- Solo existen 15 empresas en el territorio con más de 20 trabajadores, y localizadas en sólo 4 ayuntamientos.
- 66,61 % de las empresas existentes no tienen asalariados.
- 98,39% de las empresas son microempresas.
- Elevado peso de las explotaciones agrarias con reducida dimensión.
- Baja utilización de la superficie en los ayuntamientos dedicada al sector agrícola, condicionada por las zonas de montaña.
- Bajo aprovechamiento del sector forestal, a pesar de las potencialidades que presenta, el 72,23% de la superficie del territorio es terreno forestal.
- Salvo alguna excepción, bajo nivel organizativo y de explotación de los montes comunales.

- Bajo nivel de utilización y aprovechamiento del regadío en el Valle de Lemos.
- Bajo nivel de utilización de las TIC en las explotaciones agroalimentarias.
- Escasa cualificación y profesionalización de los trabajadores agrarios.
- Pérdida de los mercados locales, ferias, como puntos de comercialización de producciones agroalimentarias.
- Nula coordinación territorial de las actividades lúdicas.
- Ingresos municipales reducidos, limitando las posibilidades del ayuntamiento para acometer obras y prestar servicios.
- Déficit de infraestructuras turísticas, tanto en lo que respecta a determinados alojamientos, como a los servicios complementarios de restauración y actividades de ocio.
- Poco aprovechamiento de los recursos paisajísticos, naturales y medioambientales del territorio.
- Aislamiento de la población, y problemas de socialización.
- Problemas de socialización de la población más joven por el reducido número de población, y la soledad en los núcleos rurales.

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES

- Saldo migratorio positivo en el año 2014, con 103 retornados.
- Afiliaciones a la seguridad social en el sector agrario, lo que posibilitará contribuir al desenvolvimiento y mejora de las explotaciones, especialmente incidiendo en la transformación, comercialización e incremento del valor añadido.
- Inicio de un centro de asesoramiento empresarial para nuevos emprendedores.
- Vía de alta capacidad que comunica el sur de Lugo con la capitalidad.